绍兴市2021年度“1+9”政策绩效

评价报告——“三农”政策

一、政策基本情况

**（一）政策出台情况**

2021年，绍兴市修订出台了《关于加快推动“三农”高质量发展的若干政策》（绍政办发〔2021〕39号），共包括大力发展高效生态农业、加快促进产业融合发展、积极培育新型农业经营主体、深入推进新时代美丽乡村建设、切实提高农村民生水平和着力深化农村改革6大支持方向和24条具体政策。较上一轮政策新增5条，作废3条，修订16条。2021年，绍兴市“三农”政策市级预算资金安排1.35亿元，实际兑现1.24亿元，预算执行率为92.40%，主要系“完善农产品流通体系”子政策存在空转的情况。

二、政策评价结论

本次评价按照“政策制定——政策执行——政策绩效”基本逻辑，分别从“经济性”、“效率性”、“有效性”三个维度进行评价。通过评价分析，2021年绍兴市“三农”政策绩效评价得分率**87.13%，**评价等级为：**良[[1]](#footnote-0)**。

三、主要问题

**（一）政策资金投向未倾斜“三农”发展短板**

《绍兴市农业农村高质量发展“十四五”规划》指出绍兴市农业农村现代化有四大短板，其中与1+9政策相关的主要为一是农业现代化进程存在“速度短板”，二是农业经营主体存在“实力短板”，均为农业产业短板。绍兴市2021年政策兑现资金流向农业、农村、农民分别为28.80%、71.04%、0.16%，政策资金未向短板进行倾斜。

**（二）政策条款未覆盖农业全产业链条**

**1.农业深加工产业发展协同政策缺乏，附加值较低**

绍兴市2021年省级以上农业龙头企业48家，占浙江省省级以上农业龙头企业的8.33%，处于全省平均水平以下。经现场走访，目前农业企业普遍不愿进一步扩大规模，均反映规模越大亏损越大，其原因是一二三产融合发展程度还不深，多数农产品仍以产地销售为主，加工的农产品也是初级加工多、精深加工少。

**2.农产品电商高质量发展不够重视，产业数字化转型弱**

**一是不够重视农产品电商发展。**根据《“数商兴农”：从阿里平台看农产品电商高质量发展》报告，2021年浙江省列入全国农产品数字化百强县共11个县，其中绍兴市无区（县、市）进入百强名单。评价人员查询抖音等短视频平台发现，绍兴地区网红经济热度显著低于温州等地区，农产品“网红经济”的发展水平处于相对落后水平，未有效迎合目前中国经济发展的新常态。**二是不够重视产业数字化转型。**根据《浙江省农业农村厅关于公布第一批数字农业工厂认定结果的通知》（浙农字函〔2021〕913号），绍兴市共有13家入选省级数字农业工厂名单，占全省的6.19%，处于全省平均水平以下。目前政策中涉及产业数字化的政策条款共2条，占政策的8.33%，2021年无兑现资金，产业数字化转型效果不佳。

**（三）政策未贴近农村土地实际情况导致空转**

针对“鼓励整畈、整村土地流转，当年新流转面积达到200亩及以上，或达到整村流转标准的，上述以奖代补标准提高到每亩500元”的政策，经现场走访后，评价组发现政策中要求的“新流转面积”系从未流转过的面积，非当年重新流转面积，全市6个区（县、市）2021年无符合该条件的主体，该政策实际处于空转状态。

四、对策建议

**（一）优化资金倾斜力度，弥补农业现代化进程短板**

建议对《关于加快推动“三农”高质量发展的若干政策》（绍政办发〔2021〕39号）进行修订，将更多财政资金用于第六条“发展农产品精深加工”、第八条“促进农村电子商务发展”、第十条“做大做强农业龙头企业”、第十一条“培优家庭林场、农民专业合作社”等促进农业现代化发展的政策条款，更好的弥补农业现代化发展进程中的短板。

**（二）完善奖补政策导向，促进农业全产业链建设**

建议对《绍兴市加快推进工业经济高质量发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29 号）第八条“传承发展历史经典产业”进行完善，扩大对农业加工企业的奖补对象，促进农业生产工业化，以弥补《绍兴市农业农村高质量发展“十四五”规划》提出的农产品精深加工少的短板。同时对《关于加快推动“三农”高质量发展的若干政策》（绍政办发〔2021〕39号）第八条 “促进农村电子商务发展”进行完善，扩大农产品电商奖补的对象以及网络销售的平台，以促进绍兴市特色农产品销售渠道的拓展，从而推动农业全产业链建设。

**（三）优化奖补对象门槛，加快农业数字化转型**

建议对《关于加快推动“三农”高质量发展的若干政策》（绍政办发〔2021〕39号）第六条“发展农产品精深加工”进行优化，适当降低农业数字化项目奖补的门槛，增加对非省级数字农业工厂的数字化项目建设的政策引导，支持智慧农业，以促进农业数字化的转型。

1. 本次评价结果根据综合得分率划分为四个档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。 [↑](#footnote-ref-0)