绍兴市2021年度“1+9”政策绩效评价

报告——服务业专项政策

# 政策基本情况

为进一步落实省级文件要求，加快推动绍兴市服务业数字化、融合化、集群化、品质化发展，绍兴市服务业发展工作领导小组办公室（以下简称“市服务办”）于2021年牵头修订并出台了《加快现代服务业高质量发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号），共计45条。政策涵盖推动生产性服务业高端化发展、促进生活性服务业品质化发展、支持商贸服务业转型升级、激发新兴服务业创新活力、优化提升服务质量效益五大方向。全市2021年服务业政策预算安排1.86亿元，其中年中追加预算0.26亿元，实际兑现资金1.86亿元，资金执行率达100%。

# 二、政策评价结论

本次评价按照“政策制定——政策执行——政策绩效”基本逻辑，分别从“经济性”、“效率性”、“有效性”三个维度进行评价。经评价，2021年绍兴市服务业政策**得分率为77.1%，评价等级为“中[[1]](#footnote-0)”**。

# 三、主要问题

## **（一）政策促进行业高质量发展效益有待提升**

在政策实际兑现资金略增的情况下（2020年1.81亿，2021年1.86亿），2021年全市服务业增加值增速为7.4%[[2]](#footnote-1)，虽较2020年5.0%的增速增加了2.4个百分点，但仍低于同期全省平均增速（7.6%）0.2个百分点，位列全省第七位，离排名第一的湖州市（9.0%）仍有1.6个百分点差距。

## **（二）政策扶持部分行业效益未见明显增长**

数字经济方面，2021年全市数字经济核心服务业营业收入占规上服务业营业收入比重仅34.1%，低于同期全省平均水平（51.3%）17.2个百分点。旅游方面，2021年全市旅游业增加值占GDP比重5.6%，较2020年下降0.4个百分点，较同期全省平均水平（6.5%）低0.9个百分点。

## **（三）部分政策条款可操作性不强**

一是个别政策条款连续空转。服务业45条政策中6条均存在连续两年空转的情况。二是个别政策条款不适用当下行业现状。如“鼓励展会规模化发展、积极引进知名会展项目和会展机构”等条款均对展会展位数、展位面积等规模化指标进行要求，对展会规模提档升级进行奖励，上述引导方向与当前展览业发展现状不符。

# 四、对策建议

## **（一）进一步调整优化政策扶持行业结构**

一是围绕制造业高端化发展需求，培育“服务业+数字化”“服务业+制造业”新业态模式，着重优化科技服务、软件和信息服务方面相关条款；二是围绕推动新兴消费产业发展，聚焦相关线上视频、游戏、教育等增加消费侧供给服务行业；三是围绕保障服务业在生产、配送方面的配套作用，进一步稳定交通运输业相关条款的优惠力度。

## **（二）加速数字经济核心服务业发展**

建议进一步完善数字经济核心服务业相关（电信广播电视和卫星传输服务业、互联网及其相关服务业、软件和信息技术服务业等）政策条款，通过政策扶持，发挥数字信息技术在促进服务业态、服务模式和管理模式创新中的作用，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

## **（三）调整子政策条款内容提高兑现率**

一是删减不合适条款，调整个别延续性条款奖补标准。建议牵头部门会同市级其他部门进一步整合全年政策兑现情况，对于持续空转且经部门摸排无明显符合条件兑现对象的条款进行删减。二是调整奖补重点。如会展业相关条款，应结合当下经济形势，在“求稳”的基础上，调整相应奖补标准，将从“规模化”要求转变为对“促成合同交易额”等关键数据的要求，保证相关展会开办质量及效益。

1. 本次评价结果根据综合得分率划分为四个档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。 [↑](#footnote-ref-0)
2. 2020年绍兴市服务业增加值为3035.65亿元。 [↑](#footnote-ref-1)