绍兴市2021年度“1+9”政策绩效

评价报告——开放型经济政策

一、政策基本情况

2021年，绍兴市出台了《鼓励支持开放型经济发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号），共包括鼓励引进优质外资、做大做强对外贸易、鼓励发展贸易新业态、加大“走出去”支持力度、支持防范外经贸风险等5大支持方向和27条具体政策，较上一轮政策共新增政策1条、作废政策3条、修订政策17条。2021年，绍兴市开放型经济政策预算资金安排3.41亿元，实际兑现资金3.41亿元，预算执行率为100.00%。

二、政策评价结论

本次评价按照“政策制定——政策执行——政策绩效”基本逻辑，分别从“经济性”、“效率性”、“有效性”三个维度进行评价。通过评价分析，2021年绍兴市开放型经济政策绩效评价得分率**81.01%，**评价等级为：**良[[1]](#footnote-0)**。

三、主要问题

**（一）政策奖补资金投向不够精准。**

从政策奖补资金来看，2021年《鼓励支持开放型经济发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号）第十条“鼓励机电、高新产品出口”共兑现资金仅占全部兑现资金的比例过低，奖补资金倾斜力度有待提升。

**（二）高技术产业使用外资无明显导向政策。**

《浙江省商务高质量发展“十四五”规划》（浙政办发〔2021〕31号）中提出了“高技术产业使用外资比重”在2025年提升至32.00%的商务发展规划目标。2021年，绍兴市高技术产业使用外资占比较2020年有所下降，未达预期。

**（三）服务贸易政策推动作用有待提升。**

2021年，绍兴市服务贸易出口额较2020年有所增长，但占全省的比重有所下降；服务贸易出口额全省第8的排名也落后于绍兴市全省第4的GDP总量排名。

四、对策建议

**（一）优化资金倾斜力度，助力规划目标如期完成。**

建议对《鼓励支持开放型经济发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号）进行修订，适当降低第六条“支持企业参加展会”、第九条“鼓励外贸企业做大做强”等政策的奖补力度，将相应财政资金用于第十条“鼓励机电、高新产品出口”，推动出口产品结构持续优化，助力绍兴市“十四五”规划目标如期完成。

**（二）完善奖补政策导向，打造高质量外资集聚地。**

建议对《鼓励支持开放型经济发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号）第一条“加大财政支持力度”进行完善，对于高技术产业利用外资项目，在原有奖补标准基础上适当加大奖补力度，推动《浙江省商务高质量发展“十四五”规划》（浙政办发〔2021〕31号）目标中“高技术产业使用外资占比”的不断提高。

**（三）优化奖补对象方式，推动服务贸易加速发展。**

建议对《鼓励支持开放型经济发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号）第十四条“鼓励开展服务贸易”进行修订，以全口径服务贸易出口额或增量为基数进行奖补并加大对于数字服务贸易的奖补力度；适当增大各区（县、市）的政策修订权限，使各区（县、市）出台的开放型经济政策更加符合地区发展现状，更好地发挥出财政资金的激励作用。

**（四）全面梳理现行政策，避免出现连续空转现象。**

建议对《绍兴市鼓励支持开放型经济发展若干政策》（绍政办发〔2021〕29号）第二十条“支持跨境电子商务服务企业发展”等空转政策进行原因分析，判断是否需要修订或废除；对《绍兴市鼓励支持开放型经济发展若干政策》第二十一条“加大跨境电子商务物流支持力度”进行修订，适当降低对于出口额的奖补门槛。

1. 本次评价结果根据综合得分率划分为四个档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。 [↑](#footnote-ref-0)